



Bp 680 27.01.2014

80
17012014

GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind facilitățile acordate elevilor - cazuri sociale pentru transportul public în comun*, inițiată de domnul deputat Raetchi Ovidiu Alexandru și alți 13 deputați PC (Bp 680/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea gratuității transportului public în comun pentru elevii care provin din familii al căror venit pe membru de familie este mai mic de 600 de lei, în vederea reducerii riscului de abandon școlar.

II. Observații

1. Facilitățile acordate elevilor pentru transportul public în comun sunt reglementate de prevederile art. 84 din *Legea educației naționale nr. 1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„(1) Elevii din învățământul obligatoriu, profesional și liceal acreditat/autorizat beneficiază de tarif redus cu 50% pentru transportul local în comun, de suprafață, naval și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval, pe tot parcursul anului calendaristic.

(2) Elevii orfani, elevii cu cerințe educaționale speciale, precum și cei pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială, în condițiile

legii, sau tutela beneficiază de gratuitate pentru toate categoriile de transport prevăzute la alin. (1), pe tot parcursul anului calendaristic.

(3) Elevilor care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu li se decontează cheltuielile de transport din bugetul Ministerului Educației Naționale, prin unitățile de învățământ la care sunt școlarizați, pe bază de abonament, în limita a 50 km, sau li se asigură decontarea sumei ce reprezintă contravaloarea a 8 calatorii dus-întors pe semestru, dacă locuiesc la internat sau în gazdă.”

La art. 105 alin. (2) din *Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede că sumele necesare asigurării cheltuielilor pentru transportul elevilor, conform prevederilor art.84 alin.(1), se suportă în cadrul finanțării complementare care se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație, în timp ce art. 111 din aceeași lege prevede că facilitățile acordate elevilor și studenților privind transportul pe cale ferată și cu metroul se finanțează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor.

Pentru a se asigura o decontare echitabilă a abonamentelor de transport și pentru o utilizare eficientă a fondurilor publice s-a aprobat *Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare* care prevede la art. 15 că: „*Decontarea abonamentelor de transport emise de operatorii de transport rutier, pentru facilitățile de transport acordate elevilor, prevăzute la art. 84 alin. (3) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, se asigură la nivelul acestora, dar nu mai mult de 26 lei/abonament/lună pentru distanța de 3 km. Pentru distanțele ce depășesc 3 km, până la limita de 50 de km, suma de 26 lei/abonament/lună se suplimentează cu 2 lei pentru fiecare kilometru, dar nu mai mult decât valoarea abonamentului lunar”.*

Totodată, învederăm dispozițiile art. 85 din *Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia: (1) *În situații justificate, elevilor din învățământul obligatoriu, școlarizați într-o altă localitate decât aceea de domiciliu, li se asigură, după caz, servicii de transport, de masă și de internat, de către autoritățile administrației publice locale din localitatea de domiciliu, cu sprijinul operatorilor economici, al colectivităților locale, al societăților de binefacere, precum*

și al altor persoane juridice sau fizice. (2) Statul subvenționează toate costurile aferente frecventării liceului pentru elevii provenind din grupuri socioeconomice dezavantajate, precum și pentru cei care frecventează învățământul profesional, inclusiv pentru perioada stagiilor de pregătire practică. Modalitatea de subvenționare și criteriile de acordare a subvenției se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Educației Naționale”.

În plus, în zonele defavorizate, cele mai multe unități școlare au fost dotate cu microbuze școlare care asigură transportul elevilor în cadrul aceleiași unități administrativ-teritoriale. În acest an urmează să se achiziționeze încă 600 microbuze școlare pentru dotarea unităților de învățământ preuniversitar de stat.

2. Prin propunerea legislativă se dorește acordarea unor drepturi de asistență socială care nu sunt condiționate de achitarea contribuțiilor de asigurări sociale și care nu respectă principiile egalității și contributivității care stau la baza sistemului public de pensii.

Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, reglementează cadrul general de organizare, funcționare și finanțare a sistemului de asistență socială.

Sistemul național de asistență socială intervine subsidiar sau, după caz, complementar sistemelor de asigurări sociale, beneficiile de asistență socială cuprinzând, potrivit prevederilor art. 11 din *Legea nr.292/2011*, inclusiv acordarea de burse sociale și ajutoare financiare pentru facilitarea accesului la educație, precum facilitățile pentru utilizarea mijloacelor de transport în comun.

În ceea ce privește reglementările de la cap. III din propunerea legislativă, menționăm că acestea încalcă principiul obligativității din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia fondurile de asigurări sociale se constituie pe baza contribuțiilor datorate de persoanele fizice și juridice participante la sistem, iar drepturile se acordă în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale.

Ca urmare, suportarea drepturilor care se doresc a fi stabilite prin inițiativa legislativă din bugetul asigurărilor sociale de stat nu poate fi susținută.

3. Având în vedere că propunerea legislativă determină influențe asupra bugetului general consolidat, în sensul creșterii cheltuielilor, conform cerințelor art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, inițiatorii au obligația să prezinte:


- fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

- declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere argumentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**